

Case della salute attive al 1 gennaio 2024 e Case della comunità attive o programmate secondo i Piani di sviluppo aziendali approvati a maggio 2024

A cura di: Marini Chiara, Francesconi Paolo, Scopetani Elisa, Marini Monica

Sommario

1. Introduzione	1
2. Sintesi del confronto tra quanto previsto dai Piani di Sviluppo e gli standard stabiliti da D.M. n. 77 del 2022.....	2
3. Case della Salute al primo gennaio 2024 e gli sviluppi futuri previsti sulla base dei Piani di Sviluppo approvati con la DGR n. 631 del 2024.....	4
4. Conclusioni.....	12

1. Introduzione

Il DM n. 77 del 2022 definisce il modello di Casa della comunità, stabilendone gli standard strutturali, organizzative e tecnologici. Questo modello trova una forte applicazione sul territorio toscano, caratterizzato da un forte grado di sviluppo e un'esperienza consolidata nel tempo, avviata già nel 2008 con il modello di Case della salute (CdS). Le indicazioni contenute nel DM 77 sono state recepite dalla Regione Toscana con la delibera di Giunta regionale n. 1508 del 2022.

Alla luce dei disegni delineati per il modello di CdC possono essere individuati alcune degli elementi più significativi:

- prossimità, raggiungibilità e facilità di riconoscimento della struttura da parte della popolazione di riferimento;
- approccio integrato e multidisciplinare, a partire dall'équipe composta da medici di medicina generale (MMG), pediatri di libera scelta (PLS), specialisti ambulatoriali interni (SAI), infermieri di famiglia o di comunità (IFoC), eventualmente integrato da altri professionisti sanitari e dal personale amministrativo;
- sviluppo delle Case di comunità con una logica generale di tipo *hub* e *spoke* prevedendo servizi erogati indipendentemente dalla configurazione e servizi obbligatori per le sole CdC HUB.

Ai fini del raggiungimento del primo punto soprariportato, uno degli obiettivi prioritari è quella della creazione, entro il 2026, di almeno una Casa della comunità *hub* ogni 40-50 mila abitanti per garantire una copertura territoriali adeguata. A tal proposito, la delibera n. 631 del 2024 approva i Piani di sviluppo presentati dalle tre aziende USL della Toscana, di cui agli allegati A (Azienda USL Toscana Centro), B (Azienda USL Toscana Nord-ovest) e C (Azienda USL Toscana Sud-est) che costituiscono la mappa della progressiva implementazione del modello della CdC sul territorio regionale.

Di seguito, si presenta una sintesi dei risultati aggiornati al primo gennaio 2024 sullo stato di attivazione delle CdS e MMG in CdS, evidenziando dunque i progressi attesi e le principali linee di intervento future e una sintesi del confronto tra quanto previsto dai Piani di sviluppo gli standard stabiliti da DM 77 del 2022.

2. Sintesi del confronto tra quanto previsto dai Piani di sviluppo e gli standard stabiliti da DM 77 del 2022

Uno degli elementi più significativi introdotti con il DM 77/2022 è la prossimità. Nella riorganizzazione dell'assistenza territoriale si punta sul modello di Case della comunità definendolo come un "modello organizzativo dell'assistenza di prossimità per la popolazione di riferimento". A tal proposito, il DM 77 prevede uno standard organizzativo di almeno 1 Casa della comunità *hub* ogni 40.000-50.000 abitanti al fine di garantire la prossimità e l'accessibilità al servizio da parte dei cittadini.

In Toscana, la Delibera n. 631 del 2024 approva i Piani di sviluppo redatti dalle singole Aziende in cui si definiscono i piani di realizzazione delle CdC, di tipo *hub* o *spoke*, e le fonti di finanziamento ad esse associate.

Al fine di valutare l'adeguatezza della rete di assistenza territoriale programmata rispetto allo standard organizzativo, è necessario analizzare la popolazione residente servita da almeno una CdC *hub*.

A livello regionale, la Toscana presenta un rapporto medio di 53.853 abitanti serviti da almeno una CdC *hub* raggiungendo il limite massimo di 50mila abitanti previsto. Tuttavia, si osservano importanti variazioni a livello locale.

Per l'Azienda USL Centro, il rapporto è di 57.300 abitanti per CdC *hub*. A livello di Zona-distretto, la ZD Fiorentina Sud-est (45.291 abitanti) e la ZD Empolese Valdelsa Valdarno (48.108 abitanti) risultano conformi. Al contrario, la ZD Fiorentina Nord-ovest (69.300 abitanti) e Mugello (63.060 abitanti) si collocano oltre il limite massimo indicando una copertura inferiore allo standard.

Per l'Azienda USL Nord-ovest, il rapporto è di 62.317 abitanti per CdC *hub*. Si registra un disallineamento agli standard nella ZD Pisana (100.537 abitanti) e la ZD Versilia (159.710 abitanti).

Per l'Azienda USL Sud-est, il rapporto è di 42.697 abitanti per CdC *hub* registrando dunque una copertura in linea con lo standard. Tuttavia, la ZD Senese (61856 abitanti) rimane sopra il limite stabilito (**Tabella 1**). L'obiettivo prioritario è dunque il riallineamento con quanto stabilito dal DM 77. Tuttavia, è importante considerare l'implementazione delle CdC di tipo *spoke*, il cui numero è definito in base alle caratteristiche orografiche e demografiche del territorio. Tale organizzazione contribuirà a favorire la capillarità dei servizi e maggiore equità di accesso, in particolare nelle aree interne e rurali, spesso penalizzate dalla distanza dai principali servizi.

Tabella 1. Popolazione residente per Casa della comunità HUB attiva o programmata – Zona-distretto, Azienda USL Toscana e Regione Toscana. Fonte: Piano di sviluppo aziendale approvato con DGR 631/2024

Zona-distretto	Popolazione	N. CdC HUB (attive o programmate)	Abitanti per CdC HUB
Fiorentina	362.742	6	60.457
Val di Nievole	119.007	2	59.504
Pratese	259.244	5	51.849
Pistoiese	170.752	3	56.917
Fiorentina Nord-ovest	207.899	3	69.300
Fiorentina Sud-est	181.163	4	45.291
Mugello	63.060	1	63.060
Empolese Valdelsa Valdarno	240.542	5	48.108
Azienda USL Centro	1.604.409	29	57.300

Lunigiana	51.279	1	51.279
Apuane	136.304	2	68.152
Valle del Serchio	53.100	1	53.100
Piana di Lucca	169.374	3	56.458
Pisana	201.073	2	100.537
Elba	31.351	1	31.351
Versilia	159.710	1	159.710
Livornese	170.530	2	85.265
Alta Val di Cecina - Val d'Era	138.716	4	34.679
Bassa Val di Cecina - Val di Cornia	134.893	3	44.964
Azienda USL Nord-ovest	1.246.330	20	62.317
Alta Val D'Elsa	62156	2	31078
Senese	123712	2	61856
Casentino	33682	1	33682
Val tiberina	28737	1	28737
Val di Chiana Aretina	50011	1	50011
Aretina	127513	3	42504
Valdarno	94109	2	47055
Colline dell'Albegna	48372	2	24186
Amiata senese e Val d'Orcia- Valdichiana senese	74689	2	37345
Amiata Grossetana - Colline Metallifere – Grossetana	168261	4	42065
Azienda USL Sud-est	811242	20	40.562
Regione Toscana	3661981	69	53.072

Con la delibera n.631 del 2024, in Toscana sono state identificate 69 Case della comunità candidate a divenire hub, di cui 18 strutture di nuova costruzione, 26 strutture derivanti da riqualificazione di presidi distrettuali, 24 da riqualificazione di Case della salute (**Tabella 2**).

Tabella 2. Numero di Case della comunità HUB programmate – Aziende USL Toscana e Regione Toscana. Fonte: Piano di sviluppo aziendale approvato con DGR 631/2024

Azienda USL Toscana	Indicatori	Totale CdC Hub previsto	Nuova struttura	Presidio distrettuale	Riqualificazione da CdS
Azienda USL Toscana Centro	N. CdC HUB	29	11	11	7
Azienda USL Toscana Nord-ovest	N. CdC HUB	20	2	9	9
Azienda USL Toscana Sud-est	N. CdC HUB	20	5	6	8
Regione Toscana	N. CdC HUB	69	18	26	24

3. Case della salute al primo gennaio 2024 e gli sviluppi futuri previsti sulla base dei Piani di sviluppo approvati con la DGR 631/2024

La fotografia aggiornata al primo gennaio 2024 ha identificato complessivamente 84 Casa della salute realizzate e attive in Regione Toscana.

Lo stato di attivazione delle Case delle salute evidenzia un significativo progresso nel potenziamento dell'assistenza territoriale: il numero di CdS è passato da 58 nel 2017 a 84 nel 2024.

A livello Aziendale, il numero di Case della salute attive risulta essere piuttosto differente tra le aziende e, nello specifico, pari a 32 nella Azienda Usl Toscana Centro, al 37 nella Azienda Usl Toscana Nord-ovest ed al 25 nella Azienda Usl Toscana Sud-est (**Tabella 3**).

Al primo gennaio 2024 risultano 513 medici di medicina generale (MMG) con studio principale in una CdS/CdC, pari al 22,8% del totale. A livello di AUSL, la percentuale di MMG in CdS/CdC sul totale è differente risultando più alto in Azienda USL Toscana Sud-est (33,2%), seguita da AUSL Nord-ovest (22,5%) e Centro (17,8%). Si può notare che l'Azienda USL Toscana Sud-est con il più basso numero di CdS/CdC attive è quella con la percentuale più alta di MMG con studio principale, al contrario, l'Azienda USL Toscana Centro con il più alto numero di CdS/CdC attive presenta la percentuale più ridotta.

Tabella 3. Numero di Case della salute, medici di medicina generale, MMG in CdS e percentuale di MMG in CdS per ASL. Anni di riferimento 2017-2024

Azienda USL Toscana	Indicatori	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Azienda USL Toscana Centro	N. CdS	16	18	22	23	24	24	28	32
	N. MMG	1.141	1.147	1.122	1.100	1.065	1.041	1.011	988
	N. MMG in CdS	99	107	113	114	124	127	161	176
	% MMG in CdS	8,7	9,3	10,1	10,4	11,6	12,2	15,9	17,8
Azienda USL Toscana Nord-ovest	N. CdS	21	22	25	25	25	24	24	27
	N. MMG	907	882	858	829	837	825	781	766
	N. MMG in CdS	139	136	154	147	118	144	151	172
	% MMG in CdS	15,3	15,4	17,9	17,7	14,1	17,5	19,3	22,5
Azienda USL Toscana Sud-est	N. CdS	21	21	25	23	20	21	23	25
	N. MMG	598	592	562	555	551	530	509	497
	N. MMG in CdS	143	144	163	154	121	137	158	165
	% MMG in CdS	23,9	24,3	29,0	27,7	22,0	25,8	31,0	33,2
Regione Toscana	N. CdS	58	61	72	71	69	69	75	84
	N. MMG	2.646	2.621	2.542	2.484	2.453	2.396	2.301	2.251
	N. MMG in CdS	381	387	430	415	363	408	470	513
	% MMG in CdS	14,4	14,8	16,9	16,7	14,8	17,0	20,4	22,8

Nell'Azienda USL Centro, risultano attive al primo gennaio 2024 32 CdS/CdC. Delle 8 Zone-distretto dell'AUSL Toscana Centro, soltanto nella ZD Fiorentina Sud-est e nella ZD Mugello non risultano attualmente CdS/CdC attive. Il numero di CdS attive in ogni ZD è variabile e risulta più elevato nella ZD Empolese Valdelsa Valdarno. Nonostante vi sia un numero elevato di CdS/CdC attive il numero di MMG in CdS/CdC risulta ancora contenuto, pari a 176. Il numero di MMG in CdS risulta essere più elevato nella ZD Empolese Valdelsa Valdarno e nella ZD Valdinievole (**Tabella 4**).

Entro il 2026, secondo la DGR 631/2024, si prevede la realizzazione di 29 Case della comunità *hub* e 39 Case della comunità *spoke* (Tabella 4).

Tabella 4. Case della salute (e i MMG in CdS) attive al 01.01.2024 e gli sviluppi futuri previsti nel Piano di sviluppo aziendale approvato con la DGR 631/2024 (Case della comunità di tipo HUB e SPOKE) – Azienda USL Toscana Centro

Zona-distretto	Denominazione CdS/CdC	Censimento ARS al 01.01.2024		Tipologia di Case della comunità prevista dal Piano di sviluppo aziendale	
		CdS/CdC attive	MMG in CdS	HUB	SPOKE
	Capraia e Limite	x	4		x
	Sovigliana-Vinci	x	8		x
	Castelfiorentino	x	4		x
	Castelfranco di sotto (ex CAO)	x	4		x
	Montespertoli	x	5	x	
	Cerreto Guidi	x	6		x
	Certaldo	x	11	x	
	Gambassi Terme	x	3		x
	Montaione	x	4		x
Empolese Valdelsa Valdarno	Empoli S. Andrea (Empoli Ovest)	x	12	x	
	Castelfranco di Sotto (Galleno)	x	3		x
	Empoli Gino Strada	x	4		x
	Masoni Montopoli	x	7		x
	San Miniato	x	0		x
	Fucecchio			x	
	Ponte a Egola (San Miniato)			x	
	Montelupo Fiorentino				x
	S. Croce				x
	Totale	14	69	5	13
Fiorentina	Le Piagge	x	6	x	
	Dalla Piccola	x	3		x
	Morgagni	x	9	x	
	S. Rosa			x	
	D'Annunzio			x	
	V.le Europa			x	
	Canova			x	

	V. le Volta				x
	Totale	3	18	6	2
Fiorentina Nord- ovest	Calenzano	x	5		x
	Lastra a Signa (Alfacolumbus)			x	
	Sesto Fiorentino			x	
	Scandicci			x	
	Totale	1	5	3	1
Fiorentina Sud- est	Figline V.no			x	
	Impruneta			x	
	Pontassieve			x	
	Reggello			x	
	Incisa				x
	San Casciano				x
	Greve				x
	Rignano				x
Totale	0	0	4	4	
Mugello	Borgo San Lorenzo			x	
	Dicomano				x
	Palazzuolo				x
	Marradi				x
	Totale	0	0	1	3
Pistoiese	Montagna Pistoiese (S. Marcello)	x	7	x	
	Pistoia, V.le Adua	x	1		x
	Quarrata-Serravalle	x	7	x	
	Casalguidi	x	6		x
	Pistoia (Ceppo)			x	
	Agliana	x	0		x
	Le Fornaci				x
	Bottegone				x
	Montale				x
	Totale	5	21	3	6
Pratese	Prato centro/est	x	13		x
	Vernio	x	5		x
	Prato (Misericordia e Dolce)			x	
	Vaiano			x	
	Poggio a Caiano			x	
	Montemurlo			x	
	San Paolo			x	
	Carmignano				x

	Totale	2	18	5	3
Val di Nievole	Lamporecchio	x	6		x
	Larciano	x	2		x
	Pieve a Nievole	x	4		x
	Pescia	x	13		x
	Borgo a Buggiano	x	8		x
	Monsummano Terme	x	10		x
	Montecatini Terme			x	
	Valdinievole (Massa e Cozzile)			x	
	Ponte Buggianese	x	2		x
	Totale	7	45	2	7
ASL CENTRO	Totale	32	176	29	39

Nell'Azienda USL Nord-ovest, risultano attive al primo gennaio 2024 27 CdS/CdC. Nella totalità delle Zone-distretto è presente almeno una CdS/CdC attiva. Per quanto concerne la presenza di MMG in CdS/CdC, si raggiungono numeri importanti nella ZD Alta Val di Cecina – Val d'Era (49 MMG) e nella ZD Versilia (32 MMG) (**Tabella 5**).

Entro il 2026, secondo la DGR 631/2024, si prevede la realizzazione di 20 Case della comunità *hub* e 33 Case della comunità *spoke* (**Tabella 5**).

Tabella 5. Case della salute (e i MMG in CdS) attive al 01.01.2024 e gli sviluppi futuri previsti nel Piano di sviluppo aziendale approvato con la DGR 631/2024 (Case della comunità di tipo HUB e SPOKE) – Azienda USL Toscana Nord-ovest

Zona-distretto	Denominazione CdS/CdC	Censimento ARS al 01.01.2024		Tipologia di Case della comunità prevista dal Piano di sviluppo aziendale	
		CdS/CdC attive	MMG in CdS	HUB	SPOKE
Alta Val di Cecina - Val d'Era	La Rosa	x	16	x	
	Pomarance-Castelnuovo	x	5	x	
	Volterra	x	8	x	
	Pontedera	x	20	x	
	Bientina				x
	Rospicciano				x
	Totale	4	49	4	2
Apuane	Carrara centro	x	9		x
	Massa centro	x	5	x	
	Montignoso	x	7		x
	Carrara Avenza			x	

	Totale	3	21	2	2
Valli Etrusche/ Bassa Val di Cecina-Val di Cornia	Donoratico	x	4		x
	Guardistallo	x	3		
	Venturina	x	1		x
	San Vincenzo	x	3		x
	Cecina			x	
	Rosignano Marittimo			x	
	Piombino, Via Veneto			x	
	Suvereto				x
	Totale	4	11	3	4
Elba	Rio Marina	x	2		x
	Marciana Marina				x
	Portoferraio			x	
	Totale	1	2	1	2
Livornese	Collesalveti-Stagno	x	6		x
	Livorno Via del Mare	x	0		x
	Livorno (Padiglione 24)			x	
	Livorno Nord (Fiorentina)			x	
	Collesalveti				x
	Livorno Centro				x
	Livorno Est				x
	Totale	1	6	2	5
Lunigiana	Bagnone	x	2		
	Pontremoli	x	6		x
	Villafranca in Lunigiana	x	2		x
	Aulla	x	3	x	
	Gragnola	x	2		
	Totale	5	15	1	2
Piana di Lucca	S. Leonardo in Treponzio	x	7		x
	Marlia			x	
	Turchetto			x	
	Cittadella della Salute (Campo di Marte)			x	
	Pescaglia				x
	Totale	1	7	3	2
Pisana	Pisa Garibaldi	x	24	x	
	Cascina			x	
	Crescina Lorenzana				x
	Marina di Pisa				x
	San Giuliano Terme				x
	Vecchiano				x
	Totale	1	24	2	4

	Piazza al Serchio	x	5		x
	Castelnuovo Garfagnana			x	
Valle del Serchio	Fornoli				x
	Galliciano				x
	Totale	1	5	1	3
	Torre del lago	x	4		x
	Forte dei Marmi	x	4		
	Pietrasanta	x	9		x
	Querceta	x	9		x
Versilia	Seravezza	x	4		x
	Viareggio Tabarracci	x	7	x	
	Camaiore				x
	Terminetto				x
	Massarosa				x
	Totale	6	32	1	7
	ASL NORD-OVEST	Totale	27	172	20

Nell'Azienda USL Sud-est, risultano attive al primo gennaio 2024 25 CdS/CdC. Nella totalità delle Zone-distretto è presente almeno una CdS/CdC attiva (**Tabella 6**).

Entro il 2026, secondo la DGR 631/2024, si prevede la realizzazione di 19 Case della Comunità *hub* e 21 Case della Comunità *spoke* (**Tabella 6**).

Tabella 6. Case della salute (e i MMG in CdS) attive al 01.01.2024 e gli sviluppi futuri previsti nel Piano di sviluppo aziendale approvato con la DGR 631/2024 (Case della comunità di tipo HUB e SPOKE) – Azienda USL Toscana Sud-est

Zona-distretto	Denominazione CdS/CdC	Censimento ARS al 01.01.2024		Tipologia di Case della comunità prevista dal Piano di sviluppo aziendale	
		CdS/CdC attive	MMG in CdS	HUB	SPOKE
Alta Val d'Elsa	Poggibonsi	x	7	x	
	Colle Val d'Elsa			x	
	San Gimignano				x
	Totale	1	7	2	1
Amiata grossetana - Colline Metallifere - Grossetana	Amiata Grossetana (Castel del Piano)	x	7	x	
	Colline Metallifere			x	
	Grosseto 1, V.le Cimabue			x	

	Grosseto 2, Via Don Minzoni			x	
	Roccastrada				x
	Scansano				x
	Risorgimento (Massa Marittima)				x
	Totale	1	7	4	3
Amiata senese e Val d'Orcia - Valdichiana senese	Chiusi-Cetona	x	8	x	
	Abbadia San Salvatore	x	6	x	
	Montepulciano	x	7		
	Sinalunga				x
	Totale	3	20	2	1
Aretina	Guagnoli-Arezzo			x	
	Civitella Val di Chiana	x	5		x
	Subbiano	x	4		x
	Arezzo-Baldaccio			X	
	Arezzo	x	10	X	
	Totale	3	19	3	2
Casentino	Castel Focognano	x	5		x
	Poppi	x	8		x
	Pratovecchio-Stia	x	4		x
	Bibbiena			x	
	Totale	3	17	1	3
Colline dell'Albegna	Pitigliano	x	3		x
	Manciano	x	5		x
	Porto S. Stefano			x	
	Orbetello			x	
	Totale	2	8	2	2
Senese	Fontebecci Siena	x	13		
	Montalcino	x	8	x	
	Siena, V.le Sardegna			x	
	Rapolano Terme				x
	Monteroni d'Arbia				x
	Rosia (V. Scuole)				x
	Totale	2	21	2	3
Val di Chiana Aretina	Castiglion Fiorentino	x	7	x	
	Foiano della Chiana	x	9		x
	Camucia di Cortona	x	12		x
	Totale	3	28	1	2
Val tiberina	Anghiari-Monterchi	x	3		x

	Pieve Santo Stefano, Caprese-Michelangelo	x	3		x
	Sansepolcro	x	7	x	
	Totale	3	13	1	2
Valdarno	Bucine	x	6		x
	San Giovanni Valdarno	x	7	x	
	Castelfranco Piandisco	x	5		x
	Terranuova Bracciolini	x	7	x	
	Totale	4	25	2	2
ASL SUD-EST	TOTALE	25	165	20	21

4. Conclusioni

In Toscana, la rete di Case della salute continua a mostrare un trend positivo con un numero crescente di strutture attive sul territorio regionale. All'inizio dell'anno 2024, almeno una Casa della salute risultava attiva in 26 delle 28 Zone-distretto.

Questo incremento si accompagna ad una maggiore adesione da parte dei medici di medicina generale, molti dei quali scelgono di avere il proprio studio all'interno delle CdS. Tuttavia, la percentuale di adesione varia in base alle AUSL considerate e, nello specifico, l'Azienda USL Toscana Sud-est registra la percentuale più elevata di MMG in CdS rispetto alle altre due AUSL.

L'allegato 2 del DM 77/2022, nel definire gli standard previsti per le CdC *hub* e *spoke*, attribuisce un ruolo rilevante ai medici di medicina generale prevedendo la presenza obbligatoria di servizi di cure primarie erogate attraverso équipe multiprofessionale (MMG, PLS, SAI, IFoC, ecc).

Al primo gennaio 2024 poco meno di un MMG su quattro ha il proprio studio principale in una CdS, con una percentuale regionale del 22,8%. Si prevede che questa percentuale possa aumentare al completamento della rete delle Case della comunità. Tuttavia, per garantire una maggiore prossimità delle cure e capillarità, una parte dei MMG continuerà a mantenere il proprio studio in località più vicine alla residenza degli assistiti.

Entro il 2026 si prevede la completa realizzazione della rete di Case della comunità. Un primo scenario di sviluppo di questa rete è stato delineato nei piani di sviluppo presentati a maggio dalle tre aziende USL della Toscana, come indicato nella delibera n. 631 del 27/05/2024. Tali piani, pur soggetti a possibili revisioni e integrazioni, evidenziano che, nel complesso, la Regione Toscana si avvicina al rispetto dello standard nazionale sia in termine di numero che di distribuzione delle Case della comunità *hub*. In alcuni casi emergono esempi di eccellenze che dimostrano l'efficacia di una pianificazione mirata. In altri casi, permangono alcune aree critiche che necessitano di interventi per garantire una copertura adeguata, in linea con il principio di prossimità, elemento cardine del DM 77/2022.
