

DECRETO DEL DIRETTORE

n° 11

del 27/01/2023

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi a decorrere dal 03/03/2023” tramite gara aperta (RdO) su piattaforma telematica START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), ai sensi dell’art. 60 D.Lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z883955E2D. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRETTORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 90 del 9 aprile 2021, con il quale la sottoscritta è stata nominata Direttore dell’ARS;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 “*Semplificazioni*” convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 “*Semplificazioni bis*” convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “*Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- il richiamato Decreto Legge n. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto “*Semplificazioni*”) ed in specifico l’articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto “*Indicazioni agli uffici regionali per l’effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021*”;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “*Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi*”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “*Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per*

- l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

Richiamati e considerato:

- il proprio decreto n. 1 del 03/01/2023 con il quale veniva disposto, coerentemente con le linee e gli atti di programmazione di questa Amministrazione e per le motivazioni e narrativa ivi riportate, di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e smi, in modalità telematica sul Sistema START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), per l'affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi a decorrere dal 03/03/2023”, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi, approvando lo schema di Capitolato Speciale di Appalto con i relativi allegati ed i requisiti di partecipazione alla procedura di gara;
- che la procedura volta all'acquisizione del servizio di “Rinnovo abbonamento piano Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi a decorrere dal 03/03/2023” è stata pubblicata sulla Piattaforma START in data 03/01/2023 con identificativo di RdO numero 000105/2023 e termine per la presentazione delle offerte stabilito alla data del 23/01/2023 ore 12:00;
- come registrato nel verbale di gara, prodotto dal sistema START medesimo e depositato agli atti della presente procedura, in data 24/01/2023 ore 09:00 sulla piattaforma telematica START sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative presentate dagli OE partecipanti, elencati nella seguente tabella:

N° ID nella RdO START	Ragione Sociale operatori economici	Codice Fiscale	Partita Iva
0001	BASE SPA	01600570509	01600570509
0002	INTERSYSTEM SRL	01203550353	00865531008
0003	ONE TEAM SRL	12272790150	12272790150
0004	ESPRESSO SRL	02305100139	02305100139
0005	GLOBAL EXPRESS S.R.L.	12329431006	12329431006
0006	C&C CONSULTING S.P.A.	05685740721	05685740721
0007	LASER ROMA S.R.L.	12314111001	12314111001
0008	TECHNE SRL	01121580490	01121580490

- la documentazione amministrativa è risultata presentata nei termini, idonea e completa per gli operatori economici INTERSYSTEM SRL (cf 01203550353/pi 00865531008) (ID 0002), ONE TEAM SRL (cf/pi 12272790150) (ID 0003), ESPRESSO SRL (cf/pi 02305100139) (ID 0004), GLOBAL EXPRESS S.R.L. (cf/pi 12329431006) (ID 0005), C&C CONSULTING S.P.A. (cf/pi 05685740721) (ID 0006), LASER ROMA S.R.L. (cf/pi 12314111001) (ID 0007) e TECHNE SRL (cf/pi 01121580490) (ID 0008);
- la verifica della documentazione amministrativa per l'operatore economico BASE SPA (cf/pi 01600570509) (ID 0001) evidenziava che essa risultava mancante del documento “Modulo DGUE – DGUE con evidenza dei campi da compilare”; riconoscendo la lacuna documentale individuata come sanabile sono state quindi inoltrate, ai sensi dell'art. 83 c. 9 D.Lgs 50/2016, specifiche richieste di integrazione (cosiddetto Soccorso Istruttorio) in data 24/01/2023 tramite il Sistema Telematico START della documentazione presentata all' Operatore Economico BASE SPA (cf/pi 01600570509) (ID 0001), con obbligo di rispondere, pena esclusione dalla procedura, entro 1 giorno lavorativo dal ricevimento della comunicazione;
- entro il termine sopra indicato l'Operatore Economico BASE SPA (cf/pi 01600570509) (ID 0001) ha risposto, sempre attraverso la sezione della procedura di Appalto dedicata alle Comunicazioni di Soccorso Istruttorio sulla piattaforma telematica START, fornendo documentazione integrativa e completando le omissioni evidenziate nella comunicazione di soccorso istruttorio.
- le operazioni di esame delle buste amministrative sono quindi terminate in data 26/01/2023 ore 08:38;
- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata idonea e completa per gli operatori economici offerenti BASE SPA (cf/pi 01600570509) (ID 0001), INTERSYSTEM SRL (cf 01203550353/pi 00865531008) (ID 0002), ONE TEAM SRL (cf/pi 12272790150) (ID 0003), ESPRESSO SRL (cf/pi 02305100139) (ID 0004), GLOBAL EXPRESS S.R.L. (cf/pi 12329431006) (ID 0005), C&C CONSULTING S.P.A. (cf/pi 05685740721) (ID 0006), LASER ROMA S.R.L. (cf/pi 12314111001) (ID 0007) e TECHNE SRL (cf/pi 01121580490) (ID 0008) con proprio decreto n. 9 del 25/01/2023, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite START nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici

partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art. 76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione dei concorrenti BASE SPA (cf/pi 01600570509) (ID 0001), INTERSYSTEM SRL (cf 01203550353/pi 00865531008) (ID 0002), ONE TEAM SRL (cf/pi 12272790150) (ID 0003), ESPRESSO SRL (cf/pi 02305100139) (ID 0004), GLOBAL EXPRESS S.R.L. (cf/pi 12329431006) (ID 0005), C&C CONSULTING S.P.A. (cf/pi 05685740721) (ID 0006), LASER ROMAE S.R.L. (cf/pi 12314111001) (ID 0007) e TECHNE SRL (cf/pi 01121580490) (ID 0008) alla fase successiva della procedura in oggetto;

- si è quindi proceduto, sempre tramite la piattaforma telematica START, all'apertura delle "Buste Economiche" presentate dagli Operatori Economici partecipanti ammessi alla fase di valutazione delle offerte economiche, ottenendo le risultanze economiche e - come conseguenza - le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito:

N° ID nella RdO START	Ragione Sociale operatori economici	Codice Fiscale	Partita Iva	Offerta economica (€)	Ribasso
0001	BASE SPA	01600570509	01600570509	5.882,00	15,97142 %
0002	INTERSYSTEM SRL	01203550353	00865531008	5.464,23	21,93957 %
0003	ONE TEAM SRL	12272790150	12272790150	5.350,00	23,57142 %
0004	ESPRESSO SRL	02305100139	02305100139	5.332,00	23,82857 %
0005	GLOBAL EXPRESS S.R.L.	12329431006	12329431006	6.340,32	9,42400 %
0006	C&C CONSULTING S.P.A.	05685740721	05685740721	5.340,00	23,71428 %
0007	LASER ROMAE S.R.L.	12314111001	12314111001	5.991,70	14,40428 %
0008	TECHNE SRL	01121580490	01121580490	5.505,00	21,35714 %

Dato atto altresì che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema START, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4, per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato", del D.lgs. 50/2016 e smi;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nel documento di Capitolato di Appalto pubblicato all'interno della procedura, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti e smi in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte viene effettuata secondo le norme sopra citate e le regole operative della piattaforma telematica START, per le quali si fa riferimento in particolare ai seguenti documenti, disponibili all'interno del portale START nella sezione "Istruzioni e Manualistica del Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana":
 - "Adeguamento Normativo conversione in Legge del DL 77/2021 relativo all'esclusione automatica delle offerte anomale previsto per le procedure sotto soglia"
 - "Utilizzo delle cifre decimali nell'individuazione della soglia di anomalia";

Preso atto quindi della Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. "Sblocca cantieri") con la quale sono state introdotte importanti modifiche agli articoli 36 e 97 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativamente ai contratti sotto soglia ed al calcolo delle offerte anormalmente basse, successivamente modificate ed integrate dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n.108/2021;

Preso atto che ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice così come novellato, in particolare ultimo periodo del Codice aggiornato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, si provvederà quindi "*...qualora il numero delle offerte ammesse sia superiore o eguale a 5 all'esclusione automatica dalla presente gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice*". In tal caso, a seguito dei calcoli di verifica, si approverà la graduatoria finale che vedrà al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato ai commi 2 e 2-bis del Codice;

Come stabilito dall'art. 97, comma 8, ultimo periodo del Codice, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o 2-bis del Codice, non opera qualora il numero delle offerte ammesse è inferiore a 5, in tal caso l'Amministrazione attuando il

metodo della aggiudicazione al minor prezzo con valutazione della congruità;

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Dato atto che sono previste due distinte metodologie di calcolo di cui l'una – disciplinata dal comma 2 dell'art. 97 del Codice – che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 15 e l'altra – prevista dal comma 2-bis dell'art. 97 del Codice – da utilizzare se il numero delle proposte è inferiore a 15 e riconosciuto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 8, la congruità delle offerte è valutata utilizzando l'algoritmo ed il conseguente metodo di calcolo delle variabili, dei coefficienti moltiplicativi e degli scarti aritmetici come specificato dalla metodologia di cui al comma 2-bis dell'art. 97;

Richiamato quale principio adottato dalla giurisprudenza rispetto al caso in cui le offerte accantonate per il cosiddetto “taglio delle ali”, procedimento previsto nell'ambito del calcolo della soglia di anomalia, possano successivamente essere considerate ammissibili alla fase di aggiudicazione della procedura qualora il loro ribasso percentuale risulti comunque essere inferiore alla soglia di anomalia calcolata e siano quindi da considerarsi solo fittiziamente sterilizzate ed escluse per i soli scopi del calcolo della soglia di anomalia;

Riconosciuto quindi che l'accantonamento di offerte economiche ai fini della determinazione della soglia di anomalia “non deve comportare tout court l'esclusione automatica dalla gara delle imprese che abbiano presentato offerte ricadenti nelle cd. ali, ma esclusivamente l'accantonamento temporaneo delle dette offerte dal calcolo della soglia di anomalia a fini prudenziali” come confermato e ribadito nella più recente giurisprudenza ed in particolare ex-pluribus da:

T.A.R. Sicilia, sentenza n. 610, 9 marzo 2020, sezione I, Catania;

T.A.R. Toscana, sentenza n. 595, 19 maggio 2020, Sezione I, Firenze;

Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), Parere di precontenzioso con delibera ANAC n. 207, 26 febbraio 2020;

Considerato quindi che:

- i calcoli svolti da questa Amministrazione e depositati agli atti della presente procedura, secondo l'algoritmo di cui all'art. 97 comma 2-bis Codice degli Appalti e smi per il caso “numero offerte ammesse < 15”, quale percentuale di ribasso individuante la “soglia di anomalia” producano un valore pari a 24,19162% e pertanto sono individuate rispetto a tale valore percentuale le eventuali offerte anomale soggette ad esclusione automatica per eccesso di ribasso ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e smi;
- dall'esame delle offerte risulta quindi essere individuata al prezzo più basso, ai sensi comma 2-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti, l'offerta presentata della Ditta ESPRESSO SRL (CF/PI 02305100139) per un importo pari ad € 5.332,00 (cinquemilatrecentotrentadue/00), con un ribasso del 23,82857 % quale primo valore delle offerte ricevute in gara ed approssimante per difetto la soglia di anomalia determinata;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma START, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co. 1 e dell'art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta ESPRESSO SRL (cf /pi 02305100139), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “...l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “...l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti...”;
- si è disposto in capo all'Operatore Economico Aggiudicatario per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l'aggiudicazione, e

fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...”;

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato atto che è stata acquisita, tramite sistema START, la dichiarazione dati del concorrente Ditta ESPRESSO SRL (cf /pi 02305100139) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni e stabilito che il presente decreto verrà pubblicato, ai sensi dell'art. 29 comma primo del D.Lgs. 50/2016, dandone comunicazione ai concorrenti nei termini di legge;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START, per l'affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi a decorrere dal 03/03/2023”, per l'importo a base gara di € 7.000,00 oltre iva di legge da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del sistema telematico di e-Procurement START, e con quanto disposto nel Decreto Direttore n. 1/2023 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamato;
- 3) di dare atto che l'offerta dell'operatore economico ESPRESSO SRL (cf /pi 02305100139) è risultata migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 4) di approvare quindi la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma START in favore dell'operatore economico ESPRESSO SRL (cf /pi 02305100139) quale migliore offerta con un ribasso del 23,82857 % e per un importo di aggiudicazione di € 5.332,00 oltre IVA di legge;
- 5) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;
- 6) di disporre:
 - ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 D. Lgs. 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l'avvio delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
 - all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione

- propedeutica e necessaria per la eventuale stipula come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
- la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “Amministrazione *trasparente*” sul sito web dell’ARS (www.ars.toscana.it)

Il Direttore
TURCO LUCIA
(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L’originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all’art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”